

UCHWAŁA NR XXII/114/2025
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU NAD WISŁĄ

z dnia 28 lipca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) Rada Miejska w Solcu nad Wisłą uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę Pana P. K. wniesioną w dniu 1 lipca 2025 r. w sprawie przestrzegania obowiązku doręczeń elektronicznych uznaje się za bezzasadną.

2. Skargę Pana P. K. przekazaną przez Wojewodę Mazowieckiego w dniu 2 lipca 2025 r. w sprawie funkcjonowania w urzędzie systemu e-doręczeń uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Wniesione skargi są bezzasadne z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Solcu nad Wisłą, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie ich rozpatrzenia wraz z uzasadnieniem oraz przekazanie Wojewodzie Mazowieckiemu informacji o sposobie załatwienia sprawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Solcu nad
Wisłą

Jadwiga Kandyba

UZASADNIENIE

do uchwały nr XXII/114/2025 Rady Miejskiej w Solcu nad Wisłą z dnia 28 lipca 2025 r.

W dniu 1 lipca 2025 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Solcu nad Wisłą wpłynęło pismo Pana P. K. zatytułowane jako wezwanie do przestrzegania obowiązku doręczeń elektronicznych. Wnoszący pismo zarzuca nierespektowanie obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 1045). Ze względu na treść, pismo należy potraktować jako skargę na Burmistrza Miasta i Gminy Solec nad Wisłą.

W dniu 2 lipca 2025 r. skarga Pana P. K. została przekazana przez Wojewodę Mazowieckiego. Powołując się na treść art. 231 § 1 w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) Wojewoda Mazowiecki przekazał skargę celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Skargi są tożsame co do zarzutów stawianych organowi, skarżący zarzuca, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami, wszystkie jednostki samorządu terytorialnego – w tym gminy – zostały zobowiązane do wdrożenia systemu e-Doręczeń do dnia 30 grudnia 2023 r. oraz do realizowania doręczeń za jego pośrednictwem wobec adresatów posiadających aktywne adresy w Bazie Adresów Elektronicznych (BAE). Przepisy te weszły w życie w sposób wiążący i powszechny, bez dalszych okresów przejściowych po tej dacie. Mimo, że Gmina Solec nad Wisłą posiada aktywny adres do doręczeń elektronicznych (widoczny w rejestrze BAE), urzędnicy gminni nadal nie korzystają z tej formy doręczania pism, nawet wobec podmiotów, które również posiadają aktywne adresy w BAE.

Skarżący nadmienił, iż posiada aktywne adresy do doręczeń elektronicznych. Pomimo tego, urząd gminy nadal doręcza pisma w sposób tradycyjny, tj. przez pocztę, osobiście lub za pośrednictwem osób trzecich (np. sołtysa). Co więcej, pracownicy urzędu udzielili odpowiedzi sugerujących, jakoby obowiązek ten jeszcze nie obowiązywał gminy – powołując się na rzekome „okresy przejściowe”, które nie mają podstawy prawnej.

Zdaniem skarżącego, takie postępowanie urzędu nie tylko budzi wątpliwości pod względem zgodności z przepisami ustawy o doręczeniach elektronicznych, lecz może również wypełniać przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a także ustawy o postępowaniu administracyjnym – m.in. poprzez działania niezgodne z zasadami praworządności, zaufania do organów administracji publicznej i skuteczności doręczeń.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 lipca 2025 r. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami złożonymi przez pracownika urzędu.

Analizując zasadność skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozważyła zapisy ustawy o doręczeniach elektronicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1045 ze zm.) oraz aktów prawnych o charakterze wewnętrznym obowiązujących w Urzędzie Miasta i Gminy Solec nad Wisłą.

Odnosząc się do zarzutu nierealizowania doręczeń za pośrednictwem systemu e-Doręczeń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza iż zgodnie art. 147 ust. 5 ustawy o doręczeniach elektronicznych (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 1045 z późn. zm.) podmioty publiczne mogą do końca 2025 roku odstąpić od stosowania e-Doręczeń ze względów organizacyjnych, przechodząc na alternatywne metody doręczania korespondencji. Okres przejściowy ma na celu umożliwienie podmiotom publicznym dostosowania się do nowych regulacji.

Burmistrz Miasta i Gminy Solec nad Wisłą wydał Zarządzenie nr 8/2025 z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie rezygnacji z doręczania do dnia 31 grudnia 2025 r. korespondencji

z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego na adres do doręczeń elektronicznych wpisanych do bazy adresów elektronicznych w Urzędzie Miasta i Gminy Solec nad Wisłą. Z tego aktu prawnego wynika, iż do 31 grudnia 2025 r. Urząd Miasta i Gminy w Solcu nad Wisłą nie stosuje przepisów art. 4 i 5 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 1045 z późn. zm.), to jest nie doręcza się korespondencji na adres do doręczeń elektronicznych albo z wykorzystaniem publicznej usługi hybrydowej.

Z powyższych rozważań wynika iż do końca 2025 roku istnieje okres przejściowy, przekazywanie pism urzędowych, zawiadomień, decyzji, czy innych dokumentów adresatowi, odbywa się zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Wobec zaistniałego stanu faktycznego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.